

7. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания, с последующим прохождением процедуры государственной регистрации в органах юстиции и официального опубликования.

Аким _____
(города и района) (подпись и ФИО)

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ**

ТӨТЕНШЕ ЖАҒДАЙЛАР КОМИТЕТІ

**АЗАМАТТЫҚ ҚОРҒАУ РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
ОҚУ-ӘДІСТЕМЕЛІК ОРТАЛЫҒЫ**

**«Жоғары дайындық» және «Төтенше жағдай»
режімдерінде АҚМЖ қалыптастыру
әрекетін ұйымдастыру кезінде АҚМЖ аумақтық
жүйе бөліктеріне басшылық әрекеті бойынша
ӘДІСТЕМЕЛІК ҰСЫНЫСТАР**

РЕШЕНИЕ
акима города Сары-Арка

«__»_____2017 года №____

«Об объявлении чрезвычайной ситуации»

Аталған «Әдістемелік ұсыныстар» ТЖ туындау қауіпі және туындауы кезінде басшы құрамның шешім қабылдауы жөніндегі құқықтық нормаларды жүйелендіру мақсатында, азаматтық қорғау саласындағы заң актілерінде көрсетілген, сондай-ақ АҚ РОӨО тыңдаушыларымен командалық-штабтық оқу-жаттығуын жүргізу барысында жинаған әдістемелік және практикалық тәжірибелері негізінде әзірленген.

«Әдістемелік ұсыныстарды» АҚ РОӨО дайындады және ҚР ІІМ Төтенше жағдайлар комитетімен келісілді, оқу-анықтамалық материал ретінде пайдаланылуға ұсынылады.

Бұл оқу құралының Әділет министрлігі 25 желтоқсан 2017 жылы берген № 3189 авторлық құқыққа куәлігі бар.

В связи со сложившееся сложной обстановкой на территории город Сары-Арка в результате_____(указать), которая повлекла за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей, на основании 48 статьи закона Республики Казахстан «О гражданской защите», Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», Постановления Правительства Республики Казахстан от 2 июля 2014 года № 756 «Об установлении классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в соответствии с решением акима Жетысуской области от «__»_____2017 года № 1,

РЕШИЛ:

1. Объявить на территории города Сары-Арка чрезвычайную ситуацию местного масштаба.
2. с _____ часов _____ 2017 года ввести режим функционирования территориальной подсистемы ГСГЗ _____ «Режим «Чрезвычайной ситуации».
3. Ввести План действий по ликвидации ЧС в полном объеме.
4. Назначить руководителям ликвидаций ЧС _____ (указать).
5. Руководителю ликвидации ЧС своим решением создать оперативный штаб ликвидации ЧС и определить границу зоны ЧС.
6. Донесения о ходе выполненных работ по ликвидации ЧС представлять в областной оперативный штаб по ликвидации ЧС, соответственно с установленной периодичностью. Начиная с _____ часов, при изменении обстановки - немедленно.

- назначить руководителей ликвидации ЧС.
- определить границы зон ЧС.
- ввести Планы действий по ликвидации ЧС в полном объеме.

4. Донесения о ходе выполненных работ по ликвидации ЧС представлять в областной оперативный штаб по ликвидации ЧС, соответственно с установленной периодичностью. Начиная с _____ часов, при изменении обстановки - немедленно.

Аким Жетысуской области _____

«Жоғары дайындық» және «Төтенше жағдай» режімдерінде АҚМЖ қалыптастыру әрекетін ұйымдастыру кезінде АҚМЖ аумақтық жүйе бөліктеріне басшылық әрекеті бойынша әдістемелік ұсыныстар

Әдістемелік ұсыныстар ТЖ туындау қауіпі және туындауы кезінде әрекет етуге жоғары дайындыққа бағытталған шаралардың жүзеге асырылуын қамтамасыз етуге жергілікті атқару органдарының қызметін жүйелендіру мақсатында осы мақсатта күштер мен құралдарды дайындауға, азаматтық қорғау саласында органдарды және халықты оқытуға әзірленген, ұсыныстық сипатқа ие.

Әдістемелік ұсыныстарды әзірлеу кезінде келесідей нормативтік-құқықтық құжаттар пайдаланылды:

1. 1995 жылғы 30 тамыздағы ҚР Конституциясы (85, 87-баптар).
2. 2014 жылғы 11 сәуірдегі ҚР «Азаматтық қорғау туралы» Заңы (1,3,4,15,48,49,50-баптар).
3. 2001 жылғы 23 қаңтардағы ҚР №148 «Жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» Заңы (37-бап).
4. 2016 жылғы 6-сәуірдегі ҚР №480 «Құқықтық актілер туралы» Заңы (7-бап,9-тармақ).
5. 2014 жылғы 21 қарашадағы ҚР Үкіметінің №1222 «ТЖ нәтижесінде баспанасыз қалған азаматтарға тұрғын үй беру Ережесін бекіту туралы» Қаулысы.
6. 2014 жылғы 19 желтоқсандағы ҚР Үкіметінің №1358 «Табиғи сипаттағы төтенше жағдайлар салдарынан зардап шегушілерге келтірілген зиянның (шығынның) орнын толтыру Ережесін бекіту туралы» Қаулысы.
7. 2014 жылғы 2 маусымдағы ҚР Үкіметінің №756 «Табиғи және техногенді сипаттағы төтенше жағдайларды топтастыруды белгілеу туралы» Қаулысы.
8. 2015 жылғы 24 ақпандағы ҚР ИМ №1358 «Азаматтық қорғау мемлекеттік жүйесінің қызметі және ұйымдастыру Ережесін бекіту туралы» Қаулысы.
9. 2015 жылғы 14 сәуірдегі ҚР ИМ №784 «Табиғи және техногенді сипаттағы төтенше жағдайлар кезінде жағдайлардың жай-күйі мәліметтерінің бірыңғай банкін қалыптастыру жөніндегі материалдар» туралы бұйрығы.

10. 2015 жылғы 7 қарашадағы ҚР ІІМ №890 «Табиғи және техногенді сипаттағы төтенше жағдайлардың болуына негізделген материалдарды, оны оқшаулау және жою туралы шараларды, төтенше жағдайлардың құқықтық ережесін қамтамасыз ету жөнінде шаралар өткізу қажеттігін, тиісті негіздемелер және материалдық-техникалық, қаржылық және адамдар ресурстарын ұсыну тізімдемесін және Ережесін бекіту туралы» бұйрығы.

11. 2014 жылғы 25 мамырдағы ҚР ТЖМ №25 «ТЖ жою жөніндегі әрекеттер жоспарын және АҚ жоспары құрылысын бекіту туралы» бұйрығы.

I. Жалпы ережелер

1. Жергілікті атқару органы

ҚР «Азаматтық қорғау туралы» Заңына сәйкес Табиғи және техногенді сипаттағы төтенше жағдайлардың алдын алуға және жоюға және олардың салдарларын жоюға бағытталған шаралар жалпы мемлекеттік болып табылады және бірыңғай кешенді құрайды. Яғни, осы шаралардың барлығы азаматтық қорғаудың бір жүйесімен, мемлекеттік жүйесімен біріктірілген орталық және жергілікті атқарушы органдар, уәкілетті органдар тұлғасындағы мемлекеттің қамқорлығымен ұйымдастырылады және жүзеге асырылады. Төтенше жағдайлардың барлық сатыларында, хабарландыру және ақпараттандырудан бастап, ТЖ салдарларын жоюға дейін мемлекет қатысады.

Мемлекеттік жүйенің бұл құрылысында ерекше орын **жергілікті атқару органына** тиесілі, өйткені азаматтық қорғау жүйесі аумақтық салалық қағидат бойынша ұйымдастырылады.

Қазақстан Республикасы Конституциясына сәйкес, жергілікті мемлекеттік басқару жергілікті өкілдер және **атқару органдары** болып жүзеге асырылады, олар тиісті аумақтық істің жағдайына жауапты (85-бап). Жергілікті атқару органдары Қазақстан Республикасының атқару органдарының бірыңғай жүйесіне кіреді, тиісті аумақтардың мүдделерімен және талаптарымен үйлесетін атқару органдардың жалпы мемлекеттік саясатын өткізуді қамтамасыз етеді. Жергілікті атқару органын тиісті әкімшілік-аумақтық бірліктің әкімі басқарады.

2001 жылғы 23 қаңтардағы ҚР «Жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» №148 Заңға сәйкес, *«жергілікті атқару органдарын»* және *«әкімдерді»* анықтау келесі тәртіпте регламенттелген:

РЕШЕНИЕ Акимы Жетысуской области

от _____ 2017 года № _____ город Сары-Арка

О введении режима «Чрезвычайной ситуации» в территориальной подсистеме ГСГЗ Жетысуской области

В связи со сложившееся сложной обстановкой на территории Жетысуской области в результате землетрясения, которое повлекло за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей, и на основании 4 статьи закона Республики Казахстан «О гражданской защите», Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», Постановления Правительства Республики Казахстан от 2 июля 2014 года № 756 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

РЕШИЛ

1. с _____ часов _____ 2017 года ввести режим функционирования территориальной подсистемы государственной системы гражданской защиты Жетысуской области «Режим «Чрезвычайной ситуаций».

2. Ввести План действий по ликвидации ЧС области, а также городов и районов в полном объеме.

3. Акимам города Сары-Арка и сельских районов: Коксуский, Тимурский, Исаевский, Челикемирский своими решениями:

- ввести в территориальных подсистемах государственной системы гражданской защиты соответствующих административно-территориальных единиц «Режим «Чрезвычайной ситуаций».

- в связи со сложной обстановкой и в целях оперативного проведения аварийно-спасательных и неотложных работ объявить чрезвычайную ситуацию в административно-территориальных единицах.

6. Руководителю управления образования своим решением отменить занятия в организациях образования на период угрозы ЧС (при необходимости).

7. Заместителю акима – председателю городской эвакуационной комиссии организовать проведение эвакуационных мероприятий (при необходимости).

8. Донесения по выполнению мероприятий и о сложившегося обстановке представлять в ЕДДС УЧС города Сары-Арка _____ в сутки _____ час, при возникновении ЧС немедленно.

Аким города Сары-арка _____

«Әкім» Қазақстан Республикасы Президентінің және Үкіметінің жергілікті атқару органдарын басқаратын өкілі болып табылады. Ол тиісті аумақта мемлекеттік саясатты жүргізуді қамтамасыз етеді. ҚР «Азаматтық қорғау туралы» Заңының №11-бабына сәйкес, мемлекеттік саясаттың негізгі бағытын, АҚ саласындағы оның жүзеге асырылуының стратегиялық және тактикалық шараларын ҚР Үкіметі әзірлейді, ал әкімдік атқарушы билігінің аумақтық құрылымы болып табылады.

«Жергілікті атқару органы» болып әкімдік табылады, бұл – облыс әкімі басқаратын, алқалық атқарушы орган (республикалық маңызды қалалар және астаналар), тиісті аумақта өз құзіреті шегінде жергілікті мемлекеттік басқаратын және өзін өзі басқаратын аудандар (облыстық маңызды қалалар).

Азаматтық қорғау саласындағы жергілікті атқару органдары тиісті әкімшілік-аумақтық бірлік аумағындағы жергілікті көлемдегі төтенше жағдайлардың салдарларын жоюды жүзеге асырады, сондай-ақ уәкілетті органның аумақтық ведомствалық бөлімшелерімен бірігіп, олардың алдын алуды және жоюды қамтамасыз етеді.

2001 жылғы 23 қаңтардағы ҚР «Жергілікті мемлекеттік өзін-өзі басқару туралы» №148 Заңына сәйкес, әкім нормативтік-құқықтық сипатта және әкімшілік бөлу, жедел және жеке сипаттағы мәселелер бойынша шешім шығарады.

Әкімдердің шешімдерінің, соның ішінде халықты және аумақты ТЖ-дан қорғау жөніндегі шешімдерінің, тиісті әкімшілік-аумақтық бірліктің барлық аумағында міндетті күші болады. Азаматтардың құқығына, бостандығына және міндеттеріне қатысты әкімдердің (тек Қазақстан Республикасының мемлекеттік құпиялары мазмұндалған және заңмен қорғалған өзге де құпиялардан басқасы) шешімдері, міндетті түрде ресми жариялауға жатады және Қазақстан Республикасының белгіленген заңнамасы бойынша Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің аумақтық органдарында тіркеуден өтеді.

ТЖ алдын алуға бағытталған, жергілікті атқару органдарының қызметі, сондай-ақ олар туындай қалған жағдайда жоғалғандары мен шығындарын барынша төмендету, азаматтық қорғаудың бірыңғай мемлекеттік жүйесі аясында жүзеге асырылады (бұдан әрі – АҚМЖ).

2. Азаматтық қорғаудың бірыңғай мемлекеттік жүйесі

2015 жылғы 24 ақпандағы ҚР ПМ «Азаматтық қорғау мемлекеттік жүйесінің қызметі және ұйымдастыру Ережесін бекіту туралы» №149 бұйрығына сәйкес, Азаматтық қорғаудың мемлекеттік жүйесі

ситуации, степени и характере повреждений и разрушений зданий и сооружений, количестве пострадавших, размере ущерба, мерах по ликвидации чрезвычайной ситуации), подписанный и заверенный печатями членов комиссии;

3) список граждан, пострадавших от чрезвычайной ситуации, на получение единовременной помощи.

(Образец решения акима об объявлении «Чрезвычайной ситуации» в приложении №3).

материальдық-техникалық ресурстар, байланыс жүйелері, хабарландыру, ақпараттық қамтамасыз ету.

Жағдайға байланысты жүйелердің қалыптасуының үш режімі ерекшеленеді:

- «күнделікті қызмет» режімі;
- «жоғары дайындық» режімі;
- «төтенше жағдайлар» режімі.

АҚМЖ жүйе бөлігі жағдайына байланысты бір мезгілде әр түрлі режімдерде қызмет етуі мүмкін. АҚМЖ қызметінің сол не басқа режімін («күнделікті қызметті» қоспағанда), оның жүйе бөліктеріне және звеноларына енгізу туралы шешімді аумақтық бөлімшелермен келісім бойынша (облыстық департаменттер (республикалық маңызды қалалар, астаналар), облыстық маңызды қалалар басқармалары, азаматтық қорғау саласындағы уәкілетті орган ведомствосының төтенше жағдайлар жөніндегі аудандық бөлімдері) нақты жағдайды ескере отырып АҚМЖ басқару органдары қабылдайды.

II. «Жоғары дайындық» режімінде АҚМЖ аумақтық жүйе бөлігінің қызмет тәртібі»

Егер белгілі бір аумақта төтенше жағдайлар туындауы қауіпі нәтижесінде жағдай орын алған болса, одан адам шығыны болуы, адам өміріне немесе қоршаған ортаға зиян келуі, айтарлықтай материалдық шығын және адамдардың тіршілік қызметі жағдайы бұзылуы мүмкін болса, онда АҚМЖ басшы органдары қабылдайды аумақтық бөлімшелерінің басшылары аумақтық бөлімшелердің келісімімен (облыстық департаменттер (республикалық маңызды қалалар, астаналар), облыстық маңызды қалалар басқармалары, азаматтық қорғау саласындағы уәкілетті орган ведомствосының төтенше жағдайлар жөніндегі аудандық бөлімдері) нақты жағдайды ескере отырып және халық пен ауданды қорғау мақсатында, **«Жоғары дайындықта»** қызмет ету әрекеті режімін енгізу туралы шешім қабылдайды (Қазақстан Республикасы «Азаматтық қорғау туралы» Заңының 4-бабы 5-тармағының 2-тармақшасы).

Аталған режімді енгізуге БҚДҚ-ге уәкілетті орган аумақтық ведомствосының табиғи және техногенді сипаттағы ТЖ туындауының ықтимал қауіпі туралы қадағалау қызметінен, жағдайды және ауа райы болжамын бақылаудан және басқа ұйымдар мен жеке тұлғалардан келіп түскен ақпараттары негіз болып табылады.

Казахстан Республикасы «Азаматтық қорғау туралы» Заңының 5-бабы 3-тармағына сәйкес, ТЖ туындауы және туындау қауіпі кезінде облыстардың, қалалардың және аудандардың әкімдері тиісті әкімшілік-аумақтық бірлік халқын хабарландыру үшін тиісті аумақтық деңгейде хабарландыру жүйесінің әрекет етуіне өкім береді. Хабарландырудың аумақтық жүйесі хабарландыру дабылдарын және акпараттарды жеткізуді қамтамасыз етеді:

- 1) облыс халқы (облыс аумағының бөліктері), қалалар және аудандар, поселкелер, ауылдар, ауылдық өңірлердің тиісті әкімшілік-аумақтық бірліктері;
- 2) жергілікті атқару органдары және басқа мемлекеттік органдар;
- 3) шұғыл және авариялық қызметтер;
- 4) тиісті әкімшілік-аумақтық бірліктердің аумағындағы азаматтық қорғау күштері.

Аумақтық бөлімшелердің келісімі бойынша (облыстардың департаменттері (республикалық маңызды қалалар, астаналар), облыстық маңызды қалалар басқармалары, төтенше жағдайлар бойынша аудандық бөлімдер азаматтық қорғау саласындағы уәкілетті орган ведомствосы) АҚМЖ аумақтық жүйе бөлігі органдарының басшылары нақты жағдайды ескере отырып, **«Жоғары дайындық»** режимін немесе **«Төтенше жағдайлар»** режимін АҚМЖ режимдерін енгізу туралы шешім қабылдайды.

АҚ саласындағы ҚР заңнамасының бұл нормативтік-құқықтық шешімдерді қабылдау мерзімі бойынша уақытша параметрлері регламенттелмеген. Бұл актовакуімдердің әрекет ету мерзімдері ТЖ және олардың салдарларын жою жөнінде барлық шаралардың аяқталу уақытына байланысты. 2001 жылғы 23 қаңтардағы ҚР «Жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» №148 Заңына сәйкес, жоғарыда аталған шаралардың барлығы аяқталғаннан кейін «Жоғары дайындық» және «Төтенше жағдайлар» АҚМЖ қызметтері режимін енгізу жөнінде бұрын қабылданған актінің күшін жою туралы әкім жаңа шешім қабылдайды.

«Жоғары дайындықтағы» қызмет режимін енгізу туралы АҚМЖ басшыларының шешімдерінде келесі тапсырмаларды орындау анықталады:

1. төтенше жағдайлардың туындауы және олардың салдарларын болжамдау;
2. төтенше жағдайларды жою жөніндегі жоспарларды түзету (№2-бөлім «Төтенше жағдайлардың туындау қауіпі және олардың туындауы кезіндегі шаралар»);

ванием для выполнения следующих мероприятий, организационно-технического, финансово-экономического характера:

- назначение руководителя ликвидации ЧС;
- жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, в том числе использование запасов материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение мероприятий по восстановлению инженерной инфраструктуры, жилья, оздоровлению окружающей среды, оказанию социально-реабилитационной помощи населению;
- возмещение вреда (ущерба), причиненный здоровью и имуществу физических лиц чрезвычайными ситуациями природного характера, в пределах необходимых для удовлетворения минимальных потребностей пострадавших;
- представление жилище из государственного жилищного фонда на безвозмездной основе гражданам, жилище которых в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Казахстан стало непригодным для проживания;

Кроме этого имеются ряд мероприятий, которые также связаны с процедурой объявления чрезвычайной ситуации, то есть выполняются после принятия акимом соответствующего решения. Они определены в Приказе МВД РК №890 от 7 ноября 2015 года «Об утверждении Правил и перечня представления материалов, обосновывающих наличие чрезвычайной ситуации социального, природного и техногенного характера, мероприятий по ее локализации и ликвидации, необходимость проведения мероприятий по обеспечению правового режима чрезвычайного положения, соответствующих обоснований и расчетов материально-технических, финансовых и людских ресурсов». К перечням материалов, обосновывающих наличие чрезвычайной ситуации социального, природного и техногенного характера относятся:

- 1) решение акима (области, города республиканского значения, столицы) акима района (города) (далее - Аким) или председателя Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций о проведении обследования пострадавших объектов и населения с участием членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и представителей заинтересованных государственных органов;

- 2) акт обследования территории и объектов, на которой возникла чрезвычайная ситуация (с указанием основных сведений о произошедшей чрезвычайной ситуации, площади зоны чрезвычайной

в) создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации ЧС и минимизации ее негативного воздействия и другие меры.

IV. Процедура объявления чрезвычайной ситуации и ее особенности

Объявление чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера местного масштаба осуществляется акимами административно-территориальных единиц, которое оформляется соответствующим правовым актом в виде решения.

При этом по сравнению с решением о введении режима «Чрезвычайной ситуации» в решении об объявлении чрезвычайной ситуации имеются ряд особенностей.

Первая особенность – организационные аспекты

Если при введении режима «Чрезвычайной ситуации» акимы принимают решения после согласования с территориальными подразделениями уполномоченного органа, то при объявлении ЧС такая процедура в законодательных актах не регламентирована.

Вторая особенность – юридические аспекты

Решения акима о введении режима ЧС касается деятельности территориальной подсистемы ГСГЗ.

Решение об объявлении ЧС является нормативным правовым решением, оно касается не только деятельности ГСГЗ, но и прав, свобод и обязанностей граждан. Они обязательны для исполнения на территории соответствующей административно-территориальной единицы, то есть распространяется на граждан и юридических лиц Республики Казахстан, а также находящихся на ее территории иностранцев и лиц без гражданства, которые проживают в данной административно-территориальной единице и находятся в зоне ЧС.

Третья особенность – временные параметры

Решения акима о введении режима ЧС в первую очередь носит оперативный характер, то есть оно необходимо для отправки в зону ЧС сил и средств для дальнейшего проведения АСиНР, а также других мероприятий, которые необходимо провести оперативном порядке.

Решение об объявлении чрезвычайной ситуации акимами принимаются после оценки сложившейся обстановки и определение границ зон ЧС, выработки предложений комиссией по предупреждению и ликвидации ЧС. Также данное решение является юридическим осно-

3. қажет болған жағдайда басшылардан және басқару органдары лауазымды тұлғалары мен басқару пункттеріндегі азаматтық қорғау күштерінен тәулік бойғы кезекшілікті енгізу (*соның ішінде АҚМЖ күштері мен құралдарын дайындыққа келтіру*);

3. төтенше жағдайларды болжамдау туралы мәліметтерді азаматтық қорғау күштері және басқару органдарына беру және өңдеу, жинау, мемлекеттік органдарды және халықты олардан қорғану тәсілдері туралы ақпараттандыру;

4. төтенше жағдайлар туындауының алдын алу және жою, туындаған жағдайда жоғалтулар мен шығындар мөлшерін азайту, сондай-ақ төтенше жағдайларда объектілер қызметінің қауіпсіздігі және тұрақтылықты арттыру бойынша жедел шаралар қабылдау (*жолдарды уақытша жабу, білім беру ұйымдарында сабақты тоқтату және т.б.*);

5. төтенше жағдайлар және олардың салдарларын жою үшін құрылған материалдық ресурстардың қажетті резервтерін орындау;

6. қажет болған жағдайда эвакуациялық шаралар өткізу (*соның ішінде үй малдарына*);

7. орын алған жағдайлар бойынша басқа да тапсырмалар.

Бұл тапсырмаларды орындау азаматтық қорғау қызметіне, авариялық-құтқару жұмыстарына, құтқару қызметі және құрылымдарына, эвакуациялық комиссияларға, басқару органдары және ұйымдарына, №2-бөлімге сәйкес «ТЖ туындау қауіпі және туындауы кезіндегі шаралар» ТЖ жою жөніндегі әрекеттер жоспары.

(*№1-қосымшадағы «жосары дайындық режимін енгізу жөніндегі әкім шешімінің үлгісі*).

III. «Төтенше жағдайлар» режимінде АҚМЖ аумақтық шағын жүйелердің қызмет ету тәртібі»

Егер белгілі бір аумақта сондарынан адам өмірін жалмайтын немесе жалмаған, адамның денсаулығына немесе қоршаған ортаға зиян келтірген авариялар, өрттер нәтижесінде, қауіпті өндірістік факторлардың зиянды әрекеттері, қауіпті табиғи құбылыстар, апаттар, дүлей зілзала немесе басқа да зілзалалар орын алған жағдайда, сол кезде АҚМЖ аумақтық шағын жүйелерінің басшы органдары аумақтық бөлімшелермен келісе отырып (облыс департаменттерімен (республикалық маңызды қалалар, астаналар), облыстық маңызды

қалалар басқармалары, төтенше жағдайлар бойынша аудандық бөлімдер, азаматтық қорғау саласындағы уәкілетті орган ведомствасы) нақты жағдайларды ескере отырып, халықты және аумақты қорғау мақсатында **«Төтенше жағдайлар»** қабылдайды. (*Қазақстан Республикасы «Азаматтық қорғау туралы» Заңының 4-бабы 5-тармағының 3-тармақшасы*).

«Төтенше жағдайлар» қызметі режимін енгізу жөніндегі шешімдерді АҚМЖ басшылары анықтайды және келесі тапсырмаларды жүзеге асырады:

1. төтенше жағдайларды орындау жөніндегі әрекеттер жоспарларын әрекетке енгізеді (жүзеге асыру, орындау) және оларды түзетеді;

2. орын алған төтенше жағдайлардың дамуын және олардың салдарларын болжамдайды (*ТЖ аймағы шекарасын анықтау*);

3. орталық және жергілікті атқару органдарының, ұйымдардың басшыларын, сондай-ақ халықты төтенше жағдайлардың туындауы және олардың салдарлары туралы хабарландырады (*хабарландырудың аумақтық жүйелері әрекеттері туралы өкім*);

4. ТЖ жою басшыларын тағайындау (*жергілікті көлемдегі төтенше жағдайлар кезінде төтенше жағдайларды жою басшыларына жергілікті атқару органдарының лауазымды тұлғалары тағайындалады*);

5. төтенше жағдайларды жою жөніндегі жұмыстарды ұйымдастыру, азаматтық қорғау күштері мен құралдары әрекетін жан-жақты қамтамасыз ету, оны өткізу барысында қоғамдық тәртіпке қолдау көрсету, сондай-ақ Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіпте және жағдайларда ішкі істер органдарының және Ұлттық Ұланның, басқа да әскерлер мен әскери құрылымдарды, қоғамдық бірлестіктер мен халықтарды тарту, туындаған төтенше жағдайларды жою үшін Қазақстан Республикасы Қарулы Күштерін қолдану;

6. төтенше жағдайлар аймағындағы жағдайлар және оны жою туралы жұмыстар жүргізу барысында ақпараттарды жинау, алмасу және талдау;

7. орталық және жергілікті атқару органдарының, ұйымдардың төтенше жағдайларды және олардың салдарларын жою мәселесі бойынша өзара әрекет етуін ұйымдастыру және қолдау көрсету;

8. төтенше жағдайларда халықты тіршілікпен қамтамасыз ету бойынша шаралар өткізу.

11. Орын алған жағдайлар бойынша басқа да шаралар.

Сонымен қатар шешімде режим енгізу қажеттігі негізделген ТЖ

общественных объединений и населения, применение Вооруженных Сил Республики Казахстан для ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

6. сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и ходе проведения работ по ее ликвидации;

7. организация и поддержание взаимодействия центральных и местных исполнительных органов, организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

8. проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

11. другие мероприятия по складывающейся обстановке.

При этом в решении указываются причины ЧС, обоснование необходимости введения режима, границы территории, где он будет действовать, силы и средства на его обеспечение, перечень мер, ответственные должностные лица и службы, время вступления и срок действия.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской защиты.

Порядок проведения аварийно-спасательных и неотложных работ по ликвидации ЧС проводится в соответствии с Планом действий по ликвидации ЧС (раздел №3 «Мероприятия при возникновении ЧС»).

(*Образец решения акима по вводу режима «Чрезвычайной ситуации» в приложении №2*).

Принятие дополнительных мер по защите населения и территорий при угрозе и возникновении ЧС

В решениях акимов по введению режимов - «Повышенной готовности» и «Чрезвычайной ситуации» касается функционирования территориальных подсистем ГСГЗ.

Также в этих решениях предусматривается проведение следующих дополнительных мер по защите населения и территории от воздействия ЧС:

а) ограничение доступа людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения ЧС, а также в зону ЧС;

б) приостановление деятельности организации, оказавшейся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

III. Порядок функционирования территориальной подсистемы ГСГЗ в режиме «Чрезвычайной ситуации»

Если на определенной территории в результате аварии, пожара, вредного воздействия опасных производственных факторов, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия сложилась обстановка, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей, то тогда руководящий орган территориальной подсистемы ГСГЗ по согласованию с территориальными подразделениями (департаментами областей (города республиканского значения, столицы), управлениями городов областного значения, районными отделами по чрезвычайным ситуациям ведомства уполномоченного органа в сфере гражданской защиты) с учетом конкретной обстановки, и в целях защиты населения и территории принимает соответствующее решение по введению режима функционирования «Чрезвычайной ситуации» (подпункт 3, пункт 5, статья 4 Закона РК «О гражданской защите»).

В решении по введению режима функционирования «Чрезвычайной ситуации» руководства ГСГЗ определяет выполнение следующих задач:

1. введение в действие (реализация, исполнение) планов действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их корректировка;
2. прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий (*определение границ зон ЧС*);
3. оповещение руководителей центральных и местных исполнительных органов, организаций, а также населения о возникновении чрезвычайных ситуаций и их последствий (*распоряжение о задействовании территориальной системы оповещения*);
4. назначение руководителя ликвидации ЧС (*Руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации при чрезвычайной ситуации местного масштаба назначается должностное лицо местного исполнительного органа*).
5. организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, всестороннему обеспечению действий сил и средств гражданской защиты, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также в случаях и порядке, установленных законами Республики Казахстан, привлечение сил и средств органов внутренних дел и Национальной гвардии, других войск и воинских формирований,

себептері, олар әрекет ететін аумақ шекаралары, оны қамтамасыз ететін күштер мен құралдар, шаралар тізімдемесі, жауапты лауазымды тұлға мен қызмет, кірісу уақыты және әрекет ету мерзімі көрсетіледі.

ТЖ-дан аумақты және халықты қорғау жөніндегі шаралардың мазмұны және көлемі азаматтық қорғау күштері мен құралдарын қоса, қолда бар күштер мен құралдарды барынша мүмкіндікпен пайдалану және қажетінше жеткілікті ету қағидатына орай анықталады.

Авариялық-құтқару және шұғыл жұмыстарды жүргізу тәртібі ТЖ жою жөніндегі әрекеттер жоспарына сәйкес өткізіледі (№3-бөлім «ТЖ туындауы кезіндегі шаралар»).

(№2-қосымшада «төтенше жағдайлар» режимін енгізу жөніндегі әкім шешімінің үлгісі).

ТЖ туындау қауіпі және туындауы кезінде халықты және аумақты қорғау бойынша қосымша шаралар қабылдау.

«Жоғары дайындық» режимін немесе «Төтенше жағдайлар» режимдерін енгізу жөніндегі әкімдердің шешімдері АҚМЖ шағын жүйелері аумақтарының қызметіне қатысты.

Сондай-ақ бұл шешімдерде ТЖ әрекеттерінен халықты және аумақты қорғау жөнінде келесідей қосымша шаралар өткізу қарастырылады:

- а) ТЖ туындау қауіпі бар, сондай-ақ ТЖ аймағындағы аумаққа көлік құралдарының және адамдардың кіруіне шектеу қою;
- б) ТЖ аймағында қалған жұмысшылар мен басқа да азаматтардың тіршілік қарекетіне қауіп төнетін болса, оған тап болған ұйымдардың жұмысын тоқтату;
- в) ТЖ алдын алу және жою және оның жағымсыз әрекеттерін азайту үшін қажетті жағдайлар және басқа шаралар жасау.

IV. Төтенше жағдайларды жариялау процедурасы және оның ерекшеліктері

Жергілікті көлемдегі табиғи және техногенді сипаттағы төтенше жағдайларды жариялауды жергілікті көлемде – шешім түріндегі тиісті құқықтық актімен ресімделген әкімшілік-аумақтық бірлік әкімдері жүзеге асырады.

Сонымен қатар «Төтенше жағдайлар» режимін енгізу туралы шешіммен салыстырғанда төтенше жағдайларды жариялау туралы шешімде бірқатар ерекшеліктер бар.

Бірінші ерекшелігі-ұйымдастырушылық қырлары

Егер «Төтенше жағдайлар» режимін енгізу кезінде әкімдер шешімді уәкілетті органның аумақтық бөлімшелерімен келіскеннен кейін шығаратын болса, онда ТЖ жарияланған кезде мұндай процедура заңнамалық актіде регламенттелмеген.

Екінші ерекшелігі-заңи қырлары

«Төтенше жағдайлар» режимін енгізу туралы әкімнің шешімі АҚМЖ аумақтық шағын жүйесінің қызметіне қатысты.

ТЖ жариялау туралы шешімі нормативтік-құқықтық шешім болып табылады, ол тек қана АҚМЖ қызметіне жатпайды, ол азаматтың құқығына, еркіндігіне және міндеттеріне де қатысты.

Олар міндетті орындау үшін аумағында тиісті әкімшілік-аумақтық бірліктің, яғни, азаматтардың және заңды тұлғалардың Қазақстан Республикасының, сондай-ақ оның аумағындағы шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдардың тұратын және осы әкімшілік-аумақтық бірлікте орналасқан ТЖ аймағына таратылады.

Үшінші ерекшелігі-уақытша параметрлері

ТЖ режимін енгізу туралы әкімінің шешімдері бірінші кезекте жедел сипатқа ие, яғни АҚЖШЖ одан әрі жүргізу, сондай-ақ жедел тәртіпте басқа да қажетті шараларды іске асыру үшін ТЖ аймағына күштер мен құралдардың жіберілуі қажет.

Төтенше жағдайды жариялау туралы әкімдердің шешімдері қалыптасқан жағдайды бағаланғаннан кейін және ТЖ аймақтары шекараларын анықтағаннан кейін, ТЖ алдын алу және жою жөніндегі комиссияның ұсыныстарын әзірлеумен кейін қабылданады. Сондай-ақ, бұл шешім ұйымдастыру-техникалық, қаржы-экономикалық сипаттағы мынадай іс-шараларды орындау үшін заңды негіз болып табылады:

- ТЖ-ны жою басшысын тағайындау;
- төтенше жағдайларда халықтың тіршілігін қамтамасыз ету, оның ішінде төтенше жағдайларды жою үшін материалдық-техникалық ресурстар қорларын пайдалану;
- инженерлік инфрақұрылымдарды, баспананы, қоршаған ортаны сауықтыруды, халыққа әлеуметтік-реабилитациялық көмек көрсету бойынша шаралар өткізу;
- табиғи сипаттағы төтенше жағдайлардан жеке тұлғалардың денсаулығы мен мүлкіне келтірілген зиянның (нұқсанның) орнын толтыру, қажеттілік шегінде ең төменгі қажеттіліктерін қанағаттандыру;
- экологиялық апаттар, төтенше жағдайлар, табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайлар нәтижесінде Қазақстан

В решении руководства ГСГЗ о введении режима функционирования «Повышенной готовности» определяет выполнение следующих задач:

1. прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
2. корректировка планов действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций (раздел №2 «Мероприятия при угрозе и возникновении ЧС»);
3. введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил гражданской защиты в пунктах управления (*в том числе приведение в готовность сил и средств ГСГЗ*);
3. сбор, обработка и передача органам управления и силам гражданской защиты данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование государственных органов и населения о способах защиты от них;
4. принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования объектов в чрезвычайных ситуациях (*временное закрытие дорог, отмена занятий в организациях образования и т.д.*);
5. восполнение необходимых резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
6. проведение при необходимости эвакуационных мероприятий (*в том числе домашнего скота*);
7. другие задачи по складывающейся обстановке.

Выполнение этих задач возлагаются на службы гражданской защиты, аварийно-спасательные службы и формирования, эвакуационным комиссиям, органам управления и организациям, согласно разделу №2 «Мероприятия при угрозе и возникновении ЧС» Плана действий по ликвидации ЧС.

(Образец решения акима по вводу режима «повышенной готовности» в приложении №1).

Основанием для введения данного режима являются поступление в ЕДДС территориальных подразделений ведомства уполномоченного органа информации о возможной угрозе возникновения ЧС природного и техногенного характера от службы наблюдения, контроля обстановки и прогнозирования, в также других организаций и частных лиц.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите» при угрозе и возникновения ЧС акимы областей, городов и районов для оповещения населения соответствующих административно-территориальных единиц дает **распоряжения** на задействования системы оповещения соответствующего территориального уровня. Территориальная система оповещения обеспечивает доведение сигналов оповещения и информации до:

- 1) населения области (части территории области), городов и районов, поселков, сел, сельских округов соответствующей административно-территориальной единицы;
- 2) местных исполнительных органов и иных государственных органов;
- 3) экстренных и аварийных служб;
- 4) сил гражданской защиты на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

По согласованию с территориальными подразделениями (департаментами областей (города республиканского значения, столицы), управлениями городов областного значения, районными отделами по чрезвычайным ситуациям ведомства уполномоченного органа в сфере гражданской защиты) руководящие органы территориальной подсистемы ГСГЗ принимают решения о введении режимов функционирования ГСГЗ режим **«Повышенной готовности»** или режим **«Чрезвычайной ситуаций»** с учетом конкретной обстановки.

Временные параметры по срокам принятия этих нормативно-правовых решений законодательством РК в сфере ГЗ не регламентированы. Срок действий этих актов акима зависит от времени завершения всех мероприятий по ликвидации ЧС и их последствий. После завершения всех вышеперечисленных мероприятий, в соответствии с Законом РК «О местном государственном управлении и самоуправлении» от 23 января 2001 года №148, принимается новое решение акима об отмене ранее принятого акта о введении режима функционирования ГСГЗ «Повышенной готовности» и «Чрезвычайной ситуации».

Республикасының аумағында үйі жарамсыз болып баспанасыз қалған азаматтарға мемлекеттік тұрғын үй қорынан баспана беру.

Сонымен қатар бірқатар іс-шаралар төтенше жағдайларды жариялау процедурасымен байланысты, яғни әкімнің тиісті шешімі қабылданғаннан кейін орындалады. Олар 2015 жылғы 7 қарашадағы ҚР ПМ №890 «Табиғи және техногенді сипаттағы төтенше жағдайлардың болуына негізделген материалдарды, оны оқшаулау және жою туралы шараларды, төтенше жағдайлардың құқықтық ережесін қамтамасыз ету жөнінде шаралар өткізу қажеттігін, тиісті негіздемелер және материалдық-техникалық, қаржылық және адамдар ресурстарын ұсыну тізімдемесін және Ережесін бекіту туралы» бұйрығында анықталған. Әлеуметтік, табиғи және техногенді сипаттағы төтенше жағдайлардың болуына негізделген материалдар тізіміне:

1) Әкімнің шешімі (облыстардың, республикалық маңызы қалалардың, астаналардың) аудан әкімдері (қала) (бұдан әрі - Әкім) немесе төтенше жағдайлардың алдын алу және жою жөніндегі Комиссия төрағасының зардап шеккен объектілер мен халықты төтенше жағдайлардың алдын алу және жою жөніндегі комиссия мүшелерінің және мүдделі мемлекеттік органдар өкілдерінің қатысуымен тексеру туралы шешімі;

2) төтенше жағдайлар туындаған объектілер мен аумақты тексеру туралы акті (болған төтенше жағдайлар туралы негізгі мәліметті: ғимараттар мен құрылыстардың зақымдануы мен қирауы, зардап шегушілердің саны, шығын мөлшері, төтенше жағдайларды жою шараларын көрсете отырып) комиссия мүшелерінің қолдары қойылып мөрмен расталған.

3) бір жолғы көмек алу үшін, төтенше жағдайлардан зардап шеккен азаматтардың тізімі.

(«№3 қосымшада» «Төтенше жағдайларды» жариялау туралы Әкім шешімдерінің үлгісі).

**Сарыарқа қаласы әкімінің
ШЕШІМІ**

«_»_____2017 жыл №__ Сары-Арқа қаласы

«Жоғары дайындық» режимін енгізу туралы

Дауылдың алдын алу және төтенше жағдай туындау қауіпіне байланысты _____(*көрсету*), адам шығынына әкеліп соғуы мүмкін, адамдардың денсаулығына зиян келтіруі немесе қоршаған ортаға елеулі зиян келтіріп, материалдық шығын және адамдардың тіршілік қарекеті шарттарын бұзуы мүмкін. Осыған орай, Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 11 сәуірдегі «Азаматтық қорғау туралы» Заңына, Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 23 қаңтардағы «Қазақстан республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» Заңына, ҚР ПМ 2015 жылғы 24 ақпандағы №149 «АҚМЖ қызметін ұйымдастыру ережесін бекіту туралы» бұйрығына сәйкес

ШЕШІМ ҚАБЫЛДАНДЫ:

1. 2017 жылғы ____ сағат _____ тан Сары-Арқа қаласының АҚМЖ аумақтық жүйе бөлігіне «Жоғары дайындық» режимі енгізілсін.

2. ТЖ туындау қауіпі кезіндегі шараларға жататын ТЖ жою жөніндегі әрекеттер Жоспарына 2-бөлім енгізілсін.

3. Сарыарқа қаласы ТЖБ бастығы азаматтық қорғау аумақтық құрылымдарын дайындыққа келтірсін (*күштер мен құралдар тобына кіретін АҚҚ көрсету*).

4. Ұйымдардың басшылары (*бірінші кезекте тіршілікті қамтамасыз ету объектілеріне*) басқару пункттеріне азаматтық қорғау күштерінің және басқару органдарының лауазымды тұлғаларынан тәулік бойғы күзет қойылсын.

5. АҚ қоғамдық тәртіпті қорғау қызметі бастығы АҚ жол және көпір қызметі бастығымен бірігіп қауіп төну кезеңінде (*қажет болған*

- орган повседневного управления (единые дежурно-диспетчерские службы «112», дежурно-диспетчерские службы);

- силы и средства отраслевых подсистем на данной территории, в том числе финансовые, продовольственные, медицинские и материально-технические ресурсы, системы связи, оповещения, информационного обеспечения.

В зависимости от обстановки различают три режима функционирования системы:

- режим «повседневной деятельности»;

- режим «повышенной готовности»;

- режим «чрезвычайной ситуации».

В зависимости от обстановки подсистемы ГСГЗ могут функционировать одновременно в различных режимах. Решения о введении того или иного режима функционирования ГСГЗ (за исключением «повседневной деятельности»), ее подсистем и звеньев принимают руководящие органы ГСГЗ различного уровня по согласованию с территориальными подразделениями (департаментами областей (города республиканского значения, столицы), управлениями городов областного значения, районными отделами по чрезвычайным ситуациям ведомства уполномоченного органа в сфере гражданской защиты) с учетом конкретной обстановки.

II. Порядок функционирования территориальной подсистемы ГСГЗ в режиме «Повышенной готовности»

Если на определенной территории в результате угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций сложилась обстановка, которые могут повлечь за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей, то тогда руководящий орган территориальной подсистемы ГСГЗ по согласованию с территориальными подразделениями (департаментами областей (города республиканского значения, столицы), управлениями городов областного значения, районными отделами по чрезвычайным ситуациям ведомства уполномоченного органа в сфере гражданской защиты) с учетом конкретной обстановки, и в целях защиты населения и территории принимает соответствующее решение о введении режима функционирования деятельности «Повышенной готовности» (*подпункт 2, пункт 5, статья 4 Закона РК «О гражданской защите»*).

2. Государственная система гражданской защиты

В соответствии с приказом МВД РК «Об утверждении Правил организации и деятельности государственной системы гражданской защиты» от 24 февраля 2015 года №149 государственная система гражданской защиты это (далее – ГСГЗ) – совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты, предназначенных для реализации общегосударственного комплекса мероприятий по защите населения, объектов и территории Республики Казахстан от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

ГСГЗ включает в себя территориальные и отраслевые подсистемы и имеет три уровня: республиканский, территориальный и объектовый.

Территориальные подсистемы ГСГЗ соответствуют принятому административно-территориальному делению.

Руководство государственной системой гражданской защиты на территориальном уровне осуществляют акимы соответствующих административно-территориальных единиц, при этом к органами управления гражданской защиты на территориальном уровне относятся:

- местные исполнительные органы;
- территориальные подразделения ведомства уполномоченного органа;
- территориальные подразделения центральных исполнительных органов Республики Казахстан в отраслевых подсистемах (подпункт 3 пункта 4 статьи 4 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите»).

Структуры территориальных подсистем ГСГЗ определяются решениями акимов, в которых утверждается положение территориальных подсистем ГСГЗ, порядок взаимодействия государственных органов при объектовых и местных чрезвычайных ситуациях, порядок организации деятельности и выполняемые задачи в различных режимах функционирования. Данное положение согласуется с территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа в сфере ГЗ.

Каждая территориальная подсистема предназначена для организации и ведения гражданской защиты на подведомственной территории и включает:

- комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций области (города республиканского значения, столицы) и районов (городов областного значения);
- территориальные подразделения ведомства уполномоченного органа в сфере гражданской защиты;

жағдайда) республикалық және облыстық маңызды автожолдар қозғалысын жапсын.

6. Білім беру басқармасы басшылары өздерінің шешімімен ТЖ қауіпі кезінде өздерінің ұйымдарындағы сабақты тоқтатсын (*қажет болған жағдайда*).

7. Әкімнің орынбасары – қалалық эвакуациялық комиссияның төрағасы эвакуациялық шараларды өткізуді ұйымдатырсын (*қажет болған жағдайда*).

8. Шаралардың орындалуы және орын алған жағдай туралы Сарыарқа қаласы ТЖБ БҚДҚ _____ тәулікте, _____ сағатта ТЖ туындауы кезінде шұғыл хабарласын.

Сары-Арқа қаласының әкімі _____

**Жетісу қаласы әкімінің
ШЕШІМІ**

«_»_____2017 жыл №____ Сары-Арқа қаласы

**Жетісу облысы
АҚМЖ аумақтық жүйе бөлігіне
«Төтенше жағдайлар» режимін енгізу туралы**

Жетісу облысының аумағында жер сілкінісінің нәтижесінде адам шығынына алып келген, адамдардың денсаулығына немесе қоршаған ортаға елеулі зиян келтірген, айтарлықтай материалдық шығын және адамдардың тіршілік қарекеті шарттарын бұзған күрделі жағдай орын алуына байланысты және Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 11 сәуірдегі «Азаматтық қорғау туралы» Заңының 4-бабына, Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 23 қаңтардағы «Қазақстан республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» Заңына, ҚР Үкіметінің №756 «Табиғи және техногенді сипаттағы төтенше жағдайларды топтастыруды белгілеу туралы» Қаулысы негізінде

ШЕШІМ ҚАБЫЛДАНДЫ:

1. 2017 жылғы ____ сағат _____тан Сары-Арқа қаласының АҚМЖ аумақтық жүйе бөлігіне «Жоғары дайындық» режимі енгізілсін.

1. с _____ сағат _____ 2017 жылы Жетісу облысы азаматтық қорғау мемлекеттік жүйесінің аумақтық жүйе бөліктеріне, «Төтенше жағдайларда» қызмет ету «Режимі» енгізілсін.

2. Облыстық, сондай-ақ қалалар мен аудандарда толық көлемде ТЖ жою жөніндегі әрекеттер Жоспары енгізілсін.

3. Сары-Арқа қаласының және ауылдық аудандардың: Көксу, Тимур, Исаев, Шіліккемер әкімдері өздерінің шешімдерімен:

- азаматтық қорғау мемлекеттік жүйесінің аумақтық жүйе бөліктеріне «Төтенше жағдайларда» қызмет ету «Режимін» енгізісін;

«Аким» является представителем Президента и Правительства Республики Казахстан, возглавляющий местный исполнительный орган. Он обеспечивает проведение государственной политики на соответствующей территории. В соответствии со ст.№11 закона РК «О гражданской защите» основные направления государственной политики, стратегические и тактические меры по ее осуществлению в сфере ГЗ разрабатывает Правительство РК, а акимат является территориальной структурой исполнительной власти.

«Местный исполнительным органом» является акимат, это - коллегиальный исполнительный орган, возглавляемый акимом области (города республиканского значения и столицы), района (города областного значения), осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление и самоуправление на соответствующей территории.

Местные исполнительные органы в сфере гражданской защиты осуществляют ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций местного масштаба на территории соответствующей административно-территориальной единицы, а также совместно с территориальными подразделениями ведомства уполномоченного органа обеспечивают их предупреждение и ликвидацию.

В соответствии с Законом РК «О местном государственном управлении и самоуправлении» от 23 января 2001 года №148 аким издает решения нормативно-правового характера и распоряжения по вопросам административно-распорядительного, оперативного и индивидуального характера.

Решения акимов, в том числе по защите населения и территории от ЧС, имеют обязательную силу на всей территории соответствующей административно-территориальной единицы. Решения акимов, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан (кроме актов, содержащих государственные секреты Республики Казахстан и иную охраняемую законом тайну), подлежат обязательному официальному опубликованию и государственной регистрации территориальными органами Министерства юстиции Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Деятельность местных исполнительных органов, направленная на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, осуществляется в рамках единой государственной системы гражданской защиты (далее - ГСГЗ).

10. Приказ МВД РК №890 от 7 ноября 2015 года «Об утверждении Правил и перечня представления материалов, обосновывающих наличие чрезвычайной ситуации социального, природного и техногенного характера, мероприятий по ее локализации и ликвидации, необходимость проведения мероприятий по обеспечению правового режима чрезвычайного положения, соответствующих обоснований и расчетов материально-технических, финансовых и людских ресурсов».

11. Приказ МЧС РК «Об утверждении структуры плана ГО и плана действий по ликвидации ЧС» от 25 мая 2014 года №25

I. Общие положения

1. Местный исполнительный орган

Согласно Закона РК «О гражданской защите» мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий являются общегосударственными, и составляют единый комплекс. То есть, все эти мероприятия организуются и осуществляются под эгидой государства в лице уполномоченного органа, центральных и местных исполнительных органов, которые объединены в одну систему – государственную систему гражданской защиты. Во всех стадиях чрезвычайных ситуаций, начиная от оповещения и информирования до ликвидации последствий ЧС участвует государство.

Особое место в этой структуре государственной системы отводится **местным исполнительным органам**, так как система гражданской защиты организуется по территориально-отраслевому принципу.

Согласно Конституции Республики Казахстан местное государственное управление осуществляется местными представительными и **исполнительными органами**, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории (статья 85). Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории. Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы.

В соответствии с Законом РК «О местном государственном управлении и самоуправлении» от 23 января 2001 года №148 определения «*местные исполнительные органы*» и «*акимы*» регламентированы следующим порядком:

- жағдайдың күрделенуіне байланысты және авариялық-құтқару және шұғыл жұмыстарды жедел жүргізу мақсатында әкімшілік-аумақтық бірлікте төтенше жағдайлар жарияласын;

- ТЖ жою басшыларын тағайындасын;

-ТЖ аймағы шекарасын анықтасын;

- толық көлемде ТЖ жою жөніндегі әрекеттер Жоспары енгізілсін.

ТЖ жою жөніндегі жұмыстардың орындалу барысы туралы ТЖ жою жөніндегі облыстық жедел штабқа, тиісті белгіленген мерзіммен хабарлап отырсын. _____ бастап, _____ сағатта, жағдай өзгерген жағдайда шұғыл хабарласын.

Жетісу облысының әкімі _____

**Сарыарқа қаласы әкімінің
ШЕШІМІ**

«_»_____2017 жыл №_____ Сары-Арқа қаласы

«Төтенше жағдайларды жариялау туралы»

Сарыарқа қаласы аумағында _____ (көрсету), адам шығынына алып келген, адамдардың денсаулығына немесе қоршаған ортаға елеулі зиян келтірген, айтарлықтай материалдық шығын және адамдардың тіршілік қарекеті шарттарын бұзған күрделі жағдай орын алуына байланысты және Қазақстан Республикасының «Азаматтық қорғау туралы» Заңының 48-бабына, Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 23 қаңтардағы «Қазақстан республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» Заңына, ҚР Үкіметінің 2014 жылғы 2 шілдедегі №756 «Табиғи және техногенді сипаттағы төтенше жағдайларды топтастыруды белгілеу туралы» Қаулысы негізінде және Жетісу облысы әкімінің «_»_____2017 жылғы шешіміне сәйкес

ШЕШІМ ҚАБЫЛДАНДЫ:

1. Сары-Арқа қаласы аумағында жергілікті көлемде төтенше жағдайлар жариялансын.
2. 2017 жылғы _____ сағат _____ тан АҚМЖ аумақтық жүйе бөлігіне «Төтенше жағдайлар» «Режімі» жариялансын» режімі енгізілсін.
3. Толық көлемде ТЖ жою жөніндегі әрекеттер Жоспары енгізілсін.
4. ТЖ жою басшысы тағайындалсын _____ (көрсету).
5. ТЖ жою жөніндегі басшылар өз шешімдерімен ТЖ жою жедел штабын құрсын және ТЖ аймағы шекарасын анықтасын.
6. енгізілсін.
7. ТЖ жою жөніндегі жұмыстардың орындалу барысы туралы ТЖ жою жөніндегі облыстық жедел штабқа, тиісті белгіленген

**Методические рекомендации по действиям
руководства территориальных подсистем ГСГЗ
при организации деятельности функционирования
ГСГЗ в режимах «Повышенной готовности»
и «Чрезвычайной ситуации»**

Методические рекомендации разработаны с целью систематизации деятельности местных исполнительных органов в части обеспечения осуществления мер, направленных на повышение готовности к реагированию на угрозы и возникновении ЧС, подготовку в этих целях соответствующих сил и средств, обучение населения и органов управления в области гражданской защиты, и носят рекомендательный характер.

При разработке методических рекомендаций использованы следующие нормативные правовые документы:

1. Конституция РК от 30 августа 1995 года (статьи 85,87).
2. Закон РК «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года (статьи – 1,3,4,15,48,49,50).
3. Закон РК «О местном государственном управлении и самоуправлении» от 23 января 2001 года №148 (статья 37).
4. Закон РК «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года №480 (пункт 9 статья 7).
5. Постановление Правительства РК №1222 от 21 ноября 2014 года «Об утверждении Правил жилищ гражданам, оставшимся без жилищ в результате ЧС».
6. Постановление Правительства РК №1358 от 19 декабря 2014 года «Об утверждении Правила возмещения вреда (ущерба), причиненного пострадавшим, вследствие чрезвычайных ситуаций природного характера».
7. Постановление Правительства РК №756 от 2 июля 2014 года «Об установлении классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
8. Приказ МВД РК «Об утверждении Правил организации и деятельности государственной системы гражданской защиты» от 24 февраля 2015 года №149.
9. Приказ МВД РК «Материалы по формированию единого банка данных состояния обстановки при ЧС техногенного и природного характера» от 14 апреля 2015 года №787.

мерзіммен хабарлап отырсын. _____ бастап, _____ сағатта, жағдай өзгерген жағдайда шұғыл хабарласын.

8. Осы шешім Әділет органдарында мемлекеттік тіркеу процедурасы өтіп қол қойылған сәттен бастап күшіне енеді және ресми жарияланады.

Әкім _____ (қала және аудан) _____ (қолы және ТАӘ)

Данные «Методические рекомендации» разработаны в целях систематизации правовых норм по принятию руководящего состава решений при угрозе и возникновении ЧС, указанных в законодательных актах в сфере гражданской защиты, а также на основе практического и методического опыта, приобретенного в ходе проведения командно-штабных учений со слушателями РУМЦ ГЗ.

«Методические рекомендации» подготовлены сотрудниками «РУМЦ ГЗ» и согласованы с Комитетом по чрезвычайным ситуациям МВД РК, рекомендованы к использованию в качестве учебного справочного материала.

На данные методические рекомендации имеется свидетельство об авторском праве, выданное Министерством юстиции под № 3189 от 25 декабря 2017 года.

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

КОМИТЕТ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

**РЕСПУБЛИКАНСКИЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по действиям руководства территориальных
подсистем ГСГЗ при организации деятельности
функционирования ГСГЗ в режимах
«Повышенной готовности» и
«Чрезвычайной ситуации»**